**MEMORANDO**

**PARA: COMISIÓN PRIMERA PERMANENTE DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

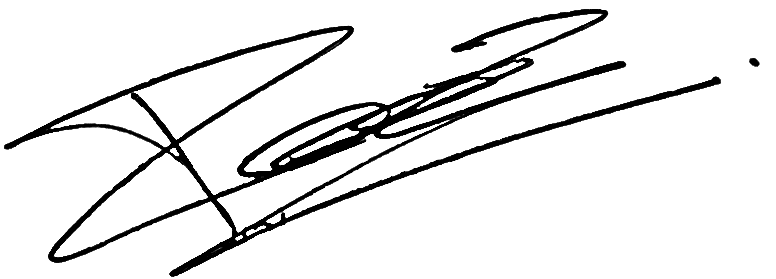
**DE: OSCAR JAIME RAMIREZ VAHOS**

Honorable Concejal de Bogotá

ASUNTO: Ponencia Proyecto de Acuerdo No. 021 de 2025

Respetado secretario:

Atendiendo la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá y encontrándonos dentro del término reglamentario conforme a lo dispuesto en los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019, se presenta ponencia para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 021 de 2025 ***“Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana Rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones”.***

Cordialmente,

**OSCAR JAIME RAMIREZ VAHOS**

Concejal de Bogotá

**PONENCIA PRIMER DEBATE**

**PROYECTO DE ACUERDO No. 021 DE 2025**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA A LA TINGUA BOGOTANA RALLUS SEMIPLUMBEUS COMO AVE EMBLEMÁTICA DE BOGOTÁ D.C., SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROTECCIÓN DE LAS AVES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.**

1. **OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

Declarar a la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) como ave emblemática de Bogotá D.C. y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad.

1. **SUSTENTO JURÍDICO**

A continuación, se sintetizan las disposiciones normativas del bloque de convencionalidad, la Constitución Política, así como de rango legal y reglamentario que fundamentan la presente iniciativa:

**Bloque de Constitucionalidad**

En primer lugar, en el marco del Sistema Interamericano de Protección de Derechos Humanos, el Protocolo de San Salvador, aprobado mediante la Ley 319 de 1996, consagra en su artículo 11 el derecho al medio ambiente sano, a cuyo respeto y garantía se busca contribuir con la presente iniciativa, en los siguientes términos:

*“Artículo 11. Derecho a un medio ambiente sano*

*1. Toda persona tiene derecho a vivir en un medio ambiente sano y a contar con servicios públicos básicos.*

*2. Los Estados Partes promoverán la protección, preservación y mejoramiento del medio ambiente”.*

En segundo lugar, en el Sistema Universal de Protección de Derechos Humanos, el *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*, aprobado mediante la Ley 74 de 1968, establece en su artículo 12 la obligación estatal de mejorar en todos sus aspectos el medio ambiente.

*Artículo 12*

*1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental.*

*2. Entre las medidas que deberán adoptar los Estados Partes en el Pacto a fin de asegurar la plena efectividad de este derecho, figurarán las necesarias para:*

*(...)*

*b) El mejoramiento en todos sus aspectos de la higiene del trabajo y del medio ambiente;*

En tercer lugar, el *Convenio sobre la Diversidad Biológica*, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, le impone a los Estados las siguientes obligaciones:

*“Artículo 6. Medidas generales a los efectos de la conservación y la utilización sostenible. Cada Parte Contratante, con arreglo a sus condiciones y capacidades particulares:*

*a)       Elaborará estrategias, planes o programas nacionales para la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica (…).*

*b)      Integrará, en la medida de lo posible y según proceda, la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica en los planes, programas y políticas sectoriales o intersectoriales”.*

Como también, en su artículo 8 asigna las siguientes obligaciones estatales:

*“Artículo 8. Conservación in situ. Cada Parte Contratante, en la medida de lo posible y según proceda:*

*a) Establecerá un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica;*

*b) Cuando sea necesario, elaborará directrices para la selección, el establecimiento y la ordenación de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica;*

*c) Reglamentará o administrará los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible;*

*d) Promoverá la protección de ecosistemas y habitats naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales;*

*e) Promoverá un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas f) Rehabilitará y restaurará ecosistemas degradados y promoverá la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación;*

*g) Establecerá o mantendrá medios para regular, administrar o controlar los riesgos derivados de la utilización y la liberación de organismos vivos modificados como resultado de la biotecnología que es probable tengan repercusiones ambientales adversas que puedan afectar a la conservación y a la utilización sostenible de la diversidad biológica, teniendo también en cuenta los riesgos para la salud humana;*

*h) Impedirá que se introduzcan, controlará o erradicará las especies exóticas que amenacen a ecosistemas, habitats o especies; (…)”.*

Adicionalmente, el artículo 12 del Convenio sobre la Diversidad Biológica establece la obligación de promover la investigación y capacitación científica frente a la diversidad biológica.

*Artículo 12. Investigación y capacitación Las Partes Contratantes, teniendo en cuenta las necesidades especiales de los países en desarrollo:*

*a) Establecerán y mantendrán programas de educación y capacitación científica y técnica en medidas de identificación, conservación y utilización sostenible de la diversidad biológica y sus componentes y prestarán apoyo para tal fin centrado en las necesidades específicas de los países en desarrollo;*

*b) Promoverán y fomentarán la investigación que contribuya a la conservación ya la utilización sostenible de la diversidad biológica, particularmente en los países en desarrollo, entre otras cosas, de conformidad con las decisiones adoptadas por la Conferencia de las Partes a raíz de las recomendaciones del órgano subsidiario de asesoramiento científico, técnico y tecnológico; y*

*c) De conformidad con las disposiciones de los artículos 16, 18 y 20, promoverán la utilización de los adelantos científicos en materia de investigaciones sobre diversidad biológica para la elaboración de métodos de conservación y utilización sostenible de los recursos biológicos, y cooperarán en esa esfera.*

Su artículo 13 establece el deber estatal de promover y fomentar la comprensión y la conciencia pública sobre la importancia de la conservación de la diversidad biológica, lo cual se impulsa en este Proyecto de Acuerdo.

*Artículo 13. Educación y conciencia pública Las Partes Contratantes:*

*a) Promoverán y fomentarán' la comprensión de la importancia de la conservación de la diversidad biológica y de las medidas necesarias a esos efectos, así como su propagación a través de los medios de información, y la inclusión de esos temas en los programas de educación; y*

*b) Cooperarán, según proceda, con otros Estados y organizaciones internacionales en la elaboración de programas de educación y sensibilización del público en lo que respecta a la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica.*

En cuarto lugar, la *Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres*, aprobada mediante la Ley 17 de 1981, estipula diferentes obligaciones de los Estados para enfrentar el comercio internacional de especímenes de animales silvestres.

En quinto lugar, el *Acuerdo de Escazú*, aprobado mediante la Ley 2273 de 2022, consagra el derecho a la participación en materia ambiental, a cuyo respeto y garantía también contribuye esta iniciativa. Este derecho implica:

*“Artículo 7. Participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales*

*1. Cada Parte deberá asegurar el derecho de participación del público y, para ello, se compromete a implementar una participación abierta e inclusiva en los procesos de toma de decisiones ambientales, sobre la base de los marcos normativos interno e internacional (…)”.*

En sexto lugar, la Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas, aprobada mediante la Ley 357 de 1997, estipula la siguiente obligación estatal:

*“Artículo 4. 1. Cada Parte Contratante fomentará la conservación de los humedales y de las aves acuáticas creando reservas naturales en aquéllos, estén o no incluidos en la Lista, y tomará las medidas adecuadas para su custodia (…)”.*

Cabe subrayar que, también se cuenta en el orden internacional con el *Convenio Internacional para la Protección de las Aves* de 1902, que constituye la primera convención internacional multilateral centrada en la protección de especies de vida silvestre específicas, en particular, de las aves.

**DE ORDEN CONSTITUCIONAL:**

**CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA DE 1991**

El artículo 67 constitucional estipula la obligación del Estado colombiano, en todos sus niveles, de proporcionar educación ambiental, en el caso concreto, para la conservación de las aves de la ciudad:

*“ARTÍCULO 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.*

*La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente”* (subrayado fuera del texto original).

En particular, el artículo 79 constitucional consagra el derecho al medio ambiente sano, que ha sido reconocido como un derecho fundamental por parte de la Corte Constitucional, su intérprete auténtica, así:

*“ARTÍCULO 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. El Estado tiene un especial deber de protección del agua (…)”.*

**DE ORDEN NACIONAL Y DISTRITAL:**

**LEYES**

La **Ley 99 de 1993,** conocida como la “Ley General Ambiental”, estipula en su artículo 1 que:

*ARTÍCULO 1. Principios Generales Ambientales. La política ambiental colombiana seguirá los siguientes principios generales:*

*(...)*

*2. La biodiversidad del país, por ser patrimonio nacional y de interés de la humanidad, deberá ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible.*

La **Ley 2153 de 2021** crea un sistema de información, registro y monitoreo que permita controlar, prevenir y evitar el tráfico ilegal de fauna y flora silvestre en el país:

*Artículo 1°****.*** *Objeto. La presente ley tiene por objeto crear un sistema de información registro y monitoreo que permita controlar, prevenir y evitar el tráfico ilegal de fauna y flora silvestre, en las vías nacionales, centros comerciales, plazas de mercado, terminales de transporte, aeropuertos, puertos marítimos y fluviales, bodegas, correos y encomiendas de transporte público, como también en espacios estratégicos de corregimientos, municipios, departamentos regiones de frontera en el territorio nacional.*

Por su parte, la **Ley 2373 de 2024** declara a Colombia como el *“país de las aves”*, en virtud de lo cual el Estado, en todos sus niveles incluyendo el distrital, tiene la obligación de desarrollar políticas, programas y acciones de manejo y conservación de las aves, así:

*“ARTÍCULO 3°. DECLARATORIA. Se declara a Colombia como territorio estratégico para la conservación y el avistamiento de aves mediante la consolidación del mensaje "Colombia país de las aves", a través de la cual, se impulse la valoración de las aves como orgullo nacional y el desarrollo de políticas, programas y acciones de manejo y conservación que permitan el desarrollo del ecoturismo como estrategia de desarrollo sostenible como estrategia de desarrollo sostenible y fortalecimiento de la bioeconomía”.*

Adicionalmente, esta ley, que marcó un hito histórico en materia de protección de las aves y fomento del aviturismo, establece en su artículo 8 la posibilidad de que el Distrito Capital reciba el sello *“Soy territorio de aves”* si implementa las disposiciones que se proponen en el presente Proyecto de Acuerdo. Como también esta ley consagra la obligación del Estado colombiano de reconocer, fortalecer y promover el desarrollo de iniciativas de ciencia ciudadana y participativa sobre aves (artículo 12), lo cual se fomenta en esta iniciativa:

*ARTÍCULO 8°. RECONOCIMIENTO TERRITORIAL.* El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo cada año reconocerá a las entidades territoriales que se caractericen por implementar políticas de conservación y promoción de turismo de aves a través de la entrega del sello "*Soy territorio de Aves*”.

(...)

*ARTÍCULO 12°. CIENCIA CIUDADANA Y PARTICIPATIVA.* El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación reconocerá, fortalecerá y promoverá el desarrollo de iniciativas de ciencia ciudadana y participativa que están siendo implementadas a lo largo del país que permitan brindar más información sobre el monitoreo de las poblaciones de aves del país.

Cabe anotar que, la Ley 2111 de 2021 modificó el Código Penal incluyendo el delito de tráfico de fauna, frente al cual las autoridades del nivel distrital también deben contribuir a su prevención y lucha, así:

“*ARTÍCULO 328A. Tráfico de Fauna. El que trafique, adquiera, exporte o comercialice sin permiso de la autoridad competente o con incumplimiento de la normatividad existente los especímenes, productos o partes de la fauna acuática, silvestre o especies silvestres exóticas, incurrirá en prisión de sesenta (60) a ciento treinta y cinco (135) meses y multa de trescientos (300) hasta cuarenta mil (40.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes.*

*La pena se aumentará de una tercera parte a la mitad cuando la conducta se cometa a través de la exportación o comercialización de aletas de peces cartilaginosos (tiburones, rayas o quimeras)*”.

**NORMAS DE RANGO REGLAMENTARIO:**

La Resolución Nº 0126 del 6 de febrero de 2024 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establece el listado de especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica continental y marino costera, que se encuentran en el territorio nacional, dentro del cual están especies de aves del Distrito Capital.

*“Que los artículos 8, 79 y 80 de la Constitución Política de Colombia señalan que es deber del Estado proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación; conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines; planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución; además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental”.*

Por su parte, el Acuerdo Distrital 079 de 2003 por medio del cual se expide el Código de Policía de Bogotá, estipula como uno de los comportamientos a cumplir por parte de la ciudadanía bogotana el siguiente:

*“ARTÍCULO  10.- Comportamientos que favorecen la tranquilidad. Para el logro de una convivencia ciudadana armónica en el Distrito Capital de Bogotá, es necesario el respeto por las actividades normales de las personas, tanto en el espacio público como en el privado. Se deben observar los siguientes comportamientos que favorecen la tranquilidad:*

*(…)*

*8. Acatar las normas ambientales en materia de contaminación auditiva y visual, emisión de contaminantes, olores molestos, disposición ordenada y separada de residuos sólidos y demás desechos, así como la protección de la fauna y la flora (…)” (subrayado fuera el texto original).*

Adicionalmente, el artículo 55 establece la obligación de la Administración Distrital y la ciudadanía de proteger la fauna silvestre como parte del patrimonio colectivo de la ciudad:

*“ARTÍCULO 55.- El ambiente es patrimonio de todas las personas. El aire, el agua, el suelo, el subsuelo, los cerros y los bosques, los ríos y las quebradas, los canales, las chucuas, los humedales y las zonas de ronda hidráulica y zonas de manejo y preservación ambiental del sistema hídrico, los parques, las zonas verdes y los jardines, los árboles, las alamedas, los cementerios, la flora y la fauna silvestre, el paisaje natural y el paisaje modificado, las edificaciones, los espacios interiores y públicos son recursos ambientales y del paisaje del Distrito Capital de Bogotá y fuentes de alegría, salud y vida. Estos recursos son patrimonio colectivo y, por tanto, su preservación y conservación es de primordial interés para toda la comunidad. La biodiversidad de la ciudad deberá ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible”* (subrayado fuera del texto original).

Por su parte, el artículo 63 del Acuerdo Distrital 079 de 2003 define los comportamientos que favorecen la conservación y protección de la flora y la fauna silvestres de la ciudad:

*ARTÍCULO 63.- Comportamientos que favorecen la conservación y protección de la flora y la fauna silvestres. Se deben observar los siguientes comportamientos que favorecen la conservación y protección de la fauna y flora silvestres:*

1. *Informar al Departamento Administrativo del Medio Ambiente (DAMA) y demás autoridades competentes si se encuentra un animal silvestre enfermo, herido o en cautiverio. Igualmente denunciar sobre venta o industrias que utilicen partes de flora y fauna silvestre;*
2. *No realizar actividades que perturben la vida silvestre o destruyan los hábitat naturales, como la tenencia de animales silvestres en calidad de mascotas, la tala, quema, extracción de plantas y especies animales, el ruido y la contaminación del aire, el agua y los suelos;*
3. *El aprovechamiento de la fauna y flora silvestre o de sus productos sólo podrá adelantarse con permiso, autorización o licencia expedida por la autoridad ambiental competente;*
4. *Comunicar de inmediato a las autoridades de Policía, cualquier práctica contraria a los comportamientos descritos en este artículo.*

*PARÁGRAFO. La inobservancia de los anteriores comportamientos dará lugar a las medidas correctivas contenidas en el Libro Tercero, Título III de este Código.*

Aunado a lo anterior, el Acuerdo Distrital 801 de 2021 prohíbe la comercialización de animales vivos, incluyendo aves, en las Plazas de Mercado de la ciudad, en los siguientes términos:

*“ARTÍCULO 4. ANIMALES VIVOS EN PLAZAS DE MERCADO. A partir de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia del presente Acuerdo, no se podrán mantener, comercializar, ni dar en adopción animales vivos en ninguna de las plazas de mercado ubicadas en el Distrito Capital, en aplicación del parágrafo del artículo 265 de la Ley 9 de 1979 y de la Resolución 2674 de 2013 del Ministerio de Salud (…)”.*

Además, el Acuerdo Distrital 861 de 2022 establece los lineamientos para el diseño e implementación de una estrategia que promueva el cuidado y protección de la flora y la fauna silvestre en el Distrito Capital, para configurar así nuevas prácticas culturales responsables con el ambiente e involucrar a la ciudadanía, al Estado y a los distintos actores de la sociedad civil.

***Artículo******1. OBJETO.*** *Establecer lineamientos para diseñar una estrategia que promueva el cuidado y protección de la flora y la fauna silvestre en el Distrito Capital, que permitan configurar nuevas prácticas culturales responsables con el ambiente e involucrar a la ciudadanía, al Estado y a los distintos actores de la sociedad civil, con la finalidad de aportar en la resignificación de la valoración social sobre los bienes comunes del ambiente y, superar colectivamente las diversas problemáticas y los diferentes conflictos ambientales que se presentan en el territorio de Bogotá.*

1. **COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el *artículo 313 de la Constitución Política de Colombia* establece que:

*“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:*

*1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.*

*[...]*

*9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio”.*

En segundo lugar, el artículo 65 de la Ley 99 de 1993 le asigna las siguientes funciones en materia ambiental al Distrito Capital:

*“ARTÍCULO 65. FUNCIONES DE LOS MUNICIPIOS, DE LOS DISTRITOS Y DEL DISTRITO CAPITAL DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ. Corresponde en materia ambiental a los municipios, y a los distritos con régimen constitucional especial, además de las funciones que les sean delegadas por la ley o de las que deleguen o transfieran a los alcaldes por el Ministerio del Medio Ambiente o por las Corporaciones Autónomas Regionales, las siguientes atribuciones especiales:*

*1) Promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables; elaborar los planes programas y proyectos ambientales municipales articulados a los planes, programas y proyectos regionales, departamentales y nacionales.*

*2) Dictar con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del municipio (...)”.*

En tercer lugar, el *artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá* - estipula que:

*“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*[...]*

*7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente”.*

**7.1. Aplicación del principio de rigor subsidiario**

El artículo 63 de la Ley 99 de 1993 consagra que el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales como el Distrito Capital se debe sujetar a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario. Este último principio es definido en esta misma disposición normativa así:

*“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley”* (subrayado fuera del texto original).

Al respecto, la Corte Constitucional ha precisado que el principio de rigor subsidiario es aquel que faculta a las entidades territoriales a proferir normas más rigurosas que las del orden nacional, que permiten la protección del medio ambiente:

*“Esta corporación ha señalado que en materia ambiental, con los propósitos de dar una protección integral y coherente a los recursos naturales y de armonizar los principios de Estado unitario y de autonomía de las entidades territoriales y de las corporaciones autónomas regionales, concurren en el orden constitucional las competencias de la Nación y las de dichos organismos, de modo que le corresponde al legislador dictar la normatividad básica nacional y les corresponde a las corporaciones autónomas regionales y a las entidades territoriales dictar la normatividad complementaria o adicional propia de la región, departamento, distrito, municipio o territorio indígena respectivo, en desarrollo de la gestión de sus intereses y de acuerdo con sus condiciones y necesidades particulares”*  (subrayado fuera del texto original).

1. **ANÁLISIS DE LA INICIATIVA**

**IMPORTANCIA DE LAS AVES EN COLOMBIA**

Según Echeverry-Galvis, et.al. (2022) el listado oficial de aves en Colombia para el año 2022 es de 1966 especies confirmadas, lo que ratifica que es el país con mayor riqueza de especies en comparación con países megadiversos de la región (Tabla 1).

**Tabla 1.** Comparación de totales de especies de aves entre los cinco países suramericanos con mayoy diversidad aviar.\*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Colombia** | **Perú** | **Brasil** | **Ecuador** | **Venezuela** |
| Residentes | 1670 | 1649 | 1634 | 1469 | 1255 |
| Migratorias | 139 | 137 | 118 | 105 | 105 |
| Erráticas | 71 | 66 | 96 | 77 | 35 |
| Introducidas | 4 | 3 | 5 | 4 | 6 |
| Extintas | 1 | 0 | 5 | 1 | 1 |
| Hipotéticas | 36 | 35 | 14 | 39 | 21 |
| Endémicas | 84 | 117 | 238 | 39 | 45 |
| **TOTAL** | **1885** | **1855** | **1858** | **1674** | **1402** |

\*Con fines comparativos, se utilizó el listado de especies por países del SACC (versión 8 ago 2022), actualizando el listado para Colombia con base en la información presentada en este estudio. El total para Colombia difiere del dado en la Tabla 1 dado que no se incluyeron para este análisis 67 especies que están (i) fuera del ámbito geográfico del SACC (i.e. Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina) o (ii) no han sido formalmente incluidas en dicho listado. Las especies endémicas están incluidas dentro de las residentes.

**Fuente:** Echeverry-Galvis, et.al. (2022).

El conocimiento sobre la avifauna colombiana ha sido enriquecido gracias al trabajo conjunto de la comunidad científica, observadores de aves y pobladores locales, quienes han contribuido a la identificación y monitoreo de especies a través de plataformas de ciencia participativa como eBird e iNaturalist. Además, la estandarización de criterios para la inclusión de especies en listados oficiales ha permitido mejorar la precisión y confiabilidad de la información.

El uso de tecnologías ha facilitado la recolección de datos sobre la distribución y el comportamiento de las especies, permitiendo una actualización más eficiente de los listados de aves y la toma de decisiones para su conservación. En un contexto global marcado por el cambio climático y la pérdida de biodiversidad, la actualización constante de esta información es esencial para la formulación de estrategias que garanticen la protección de la avifauna colombiana y su papel en los ecosistemas.

**IMPORTANCIA DE LAS AVES DE BOGOTÁ**

Las aves cumplen un papel fundamental en el mantenimiento de los ecosistemas urbanos y naturales de Bogotá, desempeñando funciones esenciales como la dispersión de semillas, el control de poblaciones de insectos y la regulación de plagas. En los humedales y otras zonas de la Sabana de Bogotá, diversas especies de aves contribuyen al equilibrio ecológico y a la conservación de la biodiversidad. Sin embargo, algunas de estas especies enfrentan amenazas significativas que han llevado a su clasificación en distintas categorías de peligro según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN). A continuación, se presentan algunas especies de aves en Bogotá, su rol ecológico y su estado de conservación.

**Tabla 2.** Aves clave para el equilibrio ecológico en Bogotá.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Especie** | **Servicio Ecosistémico** | **Estatus de peligro (UICN)** | **Ubicación** |
| Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) | Esta especie contribuye al control de poblaciones de insectos acuáticos y a la dispersión de semillas en los humedales de la Sabana de Bogotá | Vulnerable (VU) | Humedales como Juan Amarillo, La Conejera y Tibabuyes. |
| Cucarachero de Pantano (*Cistothorus apolinari*) | Participa en el control de insectos y contribuye al mantenimiento del equilibrio ecológico en los humedales de la región | En Peligro de Extinción (EN) | Humedales de Bogotá, incluyendo Juan Amarillo y otros. |
| Alondra Cornuda (*Eremophila alpestris*) | Contribuye al control de plagas y a la dispersión de semillas en los ecosistemas altoandinos de la Sabana de Bogotá | Preocupación Menor (LC) | Zonas abiertas de la Sabana de Bogotá, especialmente en el Parque Nacional Natural Sumapaz. |
| Tingua Moteada (*Porphyriops melanops*) | Ayuda en la regulación de poblaciones de insectos y en la dispersión de semillas en los humedales donde habita | Preocupación Menor (LC) | Humedales de Bogotá como La Vaca y El Salitre.. |

**Fuente:** Elaboración propia con base en información de la UICN, Novoa, M., Gómez, J. y Peréz, M. (2025).

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como propósito declarar a la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) como ave emblemática de Bogotá D.C., así como establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitats en la ciudad. Esta designación es fundamental, ya que la Tingua Bogotana es una especie endémica de la Sabana de Bogotá, es decir, solo se encuentra en esta región del mundo. Su presencia es clave para el equilibrio de los ecosistemas locales, en especial en los humedales, donde desempeña funciones ecológicas esenciales, como el control de poblaciones de insectos acuáticos y la dispersión de semillas, favoreciendo así la regeneración de la vegetación.

Además, la Tingua Bogotana actúa como un bioindicador de la salud ambiental, pues su presencia o ausencia refleja el estado de conservación de los humedales. Sin embargo, esta especie enfrenta un grave riesgo de extinción debido a la pérdida y degradación de su hábitat natural, principalmente por la urbanización y la contaminación de estos ecosistemas.

Por ello, su reconocimiento como ave emblemática de la ciudad no solo resalta su importancia ecológica, sino que también impulsa acciones concretas para su conservación y la protección de los ecosistemas que habita. La implementación de este acuerdo representa un compromiso con la biodiversidad de Bogotá y con la preservación de un símbolo natural que, además de ser parte del patrimonio ambiental de la ciudad, es un indicador clave del bienestar de los ecosistemas urbanos.

1. **IMPACTO FISCAL**

Como lo establece el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, es obligatorio esclarecer el impacto fiscal que tienen las normas sobre las finanzas públicas, lo que significa medir la carga fiscal que estas pueden tener tanto en el presupuesto anual y en el Marco Fiscal de mediano Plazo que deben observar las diferentes entidades del Estado. Ahora bien, esto no significa que los instrumentos normativos que pueda aprobar el Concejo de Bogotá estén limitados por este hecho, pues como lo aclara la Sentencia C-911 de 2007, el impacto fiscal no se puede convertir en una limitación absoluta para que las corporaciones públicas cumplan con sus funciones legislativas o de orden normativo. En este sentido, la sentencia establece:

*En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo.*

*(…) el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda.*

Ante ello, es importante destacar que el autor de la iniciativa resalta que el proyecto está vinculada con el cumplimiento del Plan Distrital de Desarrollo (PDD) 2024 - 2027, en particular, con su Objetivo Estratégico 4 “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática” en el Programa 4.25 “Aumento de la resiliencia al cambio climático y reducción de la vulnerabilidad” y el Programa 4.28 “Reducción de emisiones y control del deterioro ambiental”. En este sentido, su implementación se puede realizar en el marco de las siguientes metas productos del PDD:

* Vincular 2.302.200 personas en acciones de educación ambiental para la conservación de la biodiversidad, el agua y la gestión de riesgos de desastres.
* 2.800 Hectáreas adquiridas adecuadas recuperadas o restauradas de humedales quebradas, ríos y cuencas abastecedoras en el área de cobertura de la EAAB.
* Conservar 2.000 hectáreas de la Estructura Ecológica Principal del D.C.
* Consolidar 5 bosques urbanos como aporte al mejoramiento de coberturas vegetales.
* Gestionar las 32 áreas protegidas del orden distrital.
* Intervenir 2.500 hectáreas de conectores ecosistémicos para aumentar la conectividad de los elementos de la Estructura Ecológica Principal.
* Mantener 500.000 árboles en zona urbana y rural en el Distrito Capital.
* Implementar un programa de control, evaluación y seguimiento para proteger el arbolado urbano, la flora y la fauna silvestre, y para prevenir su tráfico ilegal.
* Implementar un programa para el control de la Estructura Ecológica Principal.

Por lo anterior, esta iniciativa no tiene impacto fiscal por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

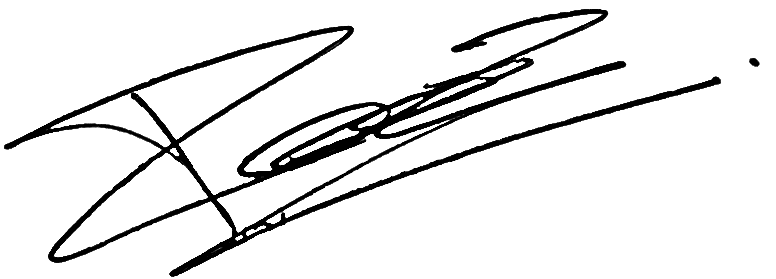
1. **PLIEGO MODIFICATORIO**

A continuación, se presenta el pliego modificatorio propuesto para el Proyecto de Acuerdo 021 de 2025:

| **PROYECTO DE ACUERDO 021 DE 2025** | |
| --- | --- |
| **PROPUESTA INICIAL** | **MODIFICACIÓN** |
| “POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA A LA TINGUA BOGOTANA Rallus semiplumbeus COMO AVE EMBLEMÁTICA DE BOGOTÁ D.C., SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROTECCIÓN DE LAS AVES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” | “POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA A LA TINGUA BOGOTANA Rallus semiplumbeus COMO AVE EMBLEMÁTICA DE BOGOTÁ D.C., SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROTECCIÓN DE LAS AVES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” |
| En ejercicio de las facultades que le confiere los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 | En ejercicio de las facultades que le confiere los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 |
| **ARTÍCULO 1°. OBJETO.** El objeto del presente Acuerdo es declarar a la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad. | **ARTÍCULO 1°. OBJETO.** Declarar a la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad. |
| **ARTÍCULO 2°. DECLARATORIA DE AVE EMBLEMÁTICA.** Declárase a la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C.  **Parágrafo 1.** La Administración Distrital promoverá la protección y conservación de esta especie con el fin de evitar cualquier perjuicio a sus individuos y principales hábitats.  **Parágrafo 2.** La Administración Distrital implementará campañas de apropiación cultural para que la población residente en la ciudad reconozca y valore su ave insignia, dentro de las cuales se contemplarán talleres, foros, intervenciones artísticas en espacio público, urbanismo táctico y cualquier otra actividad que considere relevante.  **Parágrafo 3.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, diseñará e implementará un plan para la protección de la Tingua Bogtoana (Rallus semiplumbeus), con el fin de resolver su estatus de peligro emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN). | **ARTÍCULO 2°. DECLARATORIA DE AVE EMBLEMÁTICA.** Declárase a la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C.  **Parágrafo 1.** La Administración Distrital promoverá la protección y conservación de esta especie con el fin de evitar cualquier perjuicio a sus individuos y principales hábitat.  **Parágrafo 2.** La Administración Distrital implementará campañas de apropiación cultural para que la población residente en la ciudad reconozca y valore su ave insignia, dentro de las cuales se contemplarán talleres, foros, intervenciones artísticas en espacio público, urbanismo táctico y cualquier otra actividad que considere relevante.  **Parágrafo 3.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, diseñará e implementará un plan para la protección de la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus), con el fin de resolver su estatus de peligro emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN). |
| **ARTÍCULO 3. AVES DE ESPECIAL ATENCIÓN.** La Administración Distrital en Cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, establecerá planes para resolver el estatus de alerta emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) o riesgo de extinción local para las especies de Cucarachero de Pantano (Cistothorus apolinari), Alondra Cornuda (Eremophila alpestris), Tingua Moteada (Porphyriops melanops) y cualquier otra que considere relevante. | **ARTÍCULO 3. AVES DE ESPECIAL ATENCIÓN.** La Administración Distrital en Cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, establecerá planes para resolver el estatus de alerta emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) o riesgo de extinción local para las especies de Cucarachero de Pantano (Cistothorus apolinari), Alondra Cornuda (Eremophila alpestris), Tingua Moteada (Porphyriops melanops) y cualquier otra que considere relevante. |
| **ARTÍCULO 4°. PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE LESIONES EN AVES**. La Administración Distrital fortalecerá los esfuerzos y velará por la prevención de lesiones y la atención integral, eficiente y oportuna de las aves en la ciudad, para ello, ejecutará las siguientes medidas:  **a.** La Administración Distrital implementará de manera urgente y eficiente las medidas necesarias para evitar la colisión o choque de las aves contra infraestructuras, así mismo, desincentivar el uso de vidrios espejo en las construcciones u otros materiales reflexivos y promoverá la colocación de adhesivos en ventanales de gran tamaño, intensificando los esfuerzos en áreas circundantes a las zonas con cobertura vegetal.  **b.** La Secretaría Distrital de Ambiente podrá establecer áreas en las que se prohíba el uso pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales, o similares, así como la realización de otras actividades con alto impacto auditivo y luminoso en el radio de áreas que contengan alta diversidad de aves, propenderá por retirar todos los materiales de los eventos un vez culmine la actividad para evitar cualquier lesión en aves.  **c.** La Administración Distrital, en cabeza de sus entidades competentes, diseñará un plan de acción para evitar la lesión de aves por animales ferales, así mismo fortalecerá las campañas de tenencia responsable para evitar que los animales domésticos afecten la avifauna.  **d.** La Secretaría Distrital de Ambiente velará por la disminución en el tiempo de respuesta y fortalecimiento de las acciones de la Unidad Móvil de Respuesta y Rescate de Fauna Silvestre o la que haga sus veces para las aves que hayan sido reportadas en las líneas de atención.  **e.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, creará un registro de aves afectadas por incidentes, emergencias, calamidades, desastres, accidentes, lesiones en eventos masivos de alta complejidad en la ciudad y lesiones por animales domésticos o ferales. Este registro deberá estar segregado por temporada y por Unidad de Planeamiento Local. | **ARTÍCULO 4°. PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE LESIONES EN AVES**. La Administración Distrital fortalecerá los esfuerzos y velará por la prevención de lesiones y la atención integral, eficiente y oportuna de las aves en la ciudad, para ello, ejecutará las siguientes medidas:  **a.** La Administración Distrital implementará las medidas necesarias para evitar la colisión o choque de las aves contra infraestructuras, así mismo, desincentivar el uso de vidrios espejo en las construcciones u otros materiales reflexivos y promoverá la colocación de adhesivos en ventanales de gran tamaño, intensificando los esfuerzos en áreas circundantes a las zonas con cobertura vegetal.  **b.** La Administración Distrital, en cabeza de sus entidades competentes, diseñará un plan de acción para evitar la lesión de aves por animales ferales, así mismo fortalecerá las campañas de tenencia responsable para evitar que los animales domésticos afecten la avifauna.  **c.** La Secretaría Distrital de Ambiente velará por la disminución en el tiempo de respuesta y fortalecimiento de las acciones de la Unidad Móvil de Respuesta y Rescate de Fauna Silvestre, o la que haga sus veces, para las aves que hayan sido reportadas en las líneas de atención.  **d.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, creará un registro de aves afectadas por incidentes, emergencias, calamidades, desastres, accidentes, lesiones en eventos masivos de alta complejidad en la ciudad y lesiones por animales domésticos o ferales. Este registro deberá estar segregado por temporada y por Unidad de Planeamiento Local. |
| **ARTÍCULO 5°. EDUCACIÓN Y CONCIENTIZACIÓN.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, la Secretaría de Educación del Distrito y la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, implementarán periódicamente campañas y estrategias de concientización para la ciudadanía general con un enfoque de microterritorios y de manera escalonada (barrios, UPZ, localidades), sobre la importancia de reconocer, preservar y conservar la diversidad de aves de la ciudad. Estas estrategias deberán ser innovadoras, con diseño universal, de fácil acceso, contar con un lenguaje claro e inclusivo y enfatizar la importancia de las aves para el medio ambiente.  Adicionalmente, la Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito, implementará estrategias e incentivos en los colegios para promover la concientización y apropiación frente a la diversidad de aves en la ciudad, como también los dotará de herramientas para su protección. | **ARTÍCULO 5°. EDUCACIÓN Y CONCIENTIZACIÓN.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, la Secretaría de Educación del Distrito y la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, implementarán periódicamente campañas y estrategias de concientización para la ciudadanía general con un enfoque de microterritorios y de manera escalonada (barrios, UPZ, localidades), sobre la importancia de reconocer, preservar y conservar la diversidad de aves de la ciudad. Estas estrategias deberán ser innovadoras, con diseño universal, de fácil acceso, contar con un lenguaje claro e inclusivo y enfatizar la importancia de las aves para el ambiente.  Adicionalmente, la Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito, implementará estrategias e incentivos en los colegios para promover la concientización y apropiación frente a la diversidad de aves en la ciudad. |
| **ARTÍCULO 6°. INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN.** La Administración Distrital, en cabeza de la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología (ATENEA), fomentará proyectos de investigación, desarrollo e innovación para la protección y conservación de las aves y sus hábitats, en alianza con las organizaciones de la sociedad civil, los gremios, el sector empresarial y la academia, en cabeza de instituciones de educación superior.  **Parágrafo 1.** La Administración Distrital fortalecerá la participación ciudadana alrededor de la ciencia y la investigación, con acciones y productos en las localidades, diseñando esquemas y estrategias de apropiación social del conocimiento que potencien las capacidades de innovación de la ciudadanía en torno a la protección y conservación de las aves.  **Parágrafo 2.** La Administración Distrital tendrá en cuenta en sus estudios e información oficial los censos de aves realizados en los encuentros ciudadanos.  **Parágrafo 3.** La Administración Distrital definirá anualmente una agenda de las investigaciones que realizará, con el fin de vincular a otros interesados en sus actividades. La agenda contemplará la realización y actualización de una línea base del estado de la avifauna en la ciudad.  **Parágrafo 4.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, adicionará a sus estudios de aves las áreas urbanas como parques vecinales, parques de bolsillo, bosques urbanos, separadores viales y cualquier otra que contemple una amplia cobertura vegetal para la permanencia de las aves en la ciudad, con el apoyo de estrategias de ciencia ciudadana. | **ARTÍCULO 6°. INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN.** La Administración Distrital fomentará proyectos de investigación, desarrollo e innovación para la protección y conservación de las aves y sus hábitats, en alianza con las organizaciones de la sociedad civil, gremios, el sector empresarial y la academia, en cabeza de instituciones de educación superior.  **Parágrafo 1.** La Administración Distrital fortalecerá la participación ciudadana alrededor de la ciencia y la investigación, con acciones y productos en las localidades, diseñando esquemas y estrategias de apropiación social del conocimiento que potencien las capacidades de innovación de la ciudadanía en torno a la protección y conservación de las aves.  **Parágrafo 2.** La Administración Distrital tendrá en cuenta en sus estudios e información oficial los censos de aves realizados en los encuentros ciudadanos.  **Parágrafo 3.** La Administración Distrital definirá anualmente una agenda de las investigaciones que realizará, con el fin de vincular a otros interesados en sus actividades. La agenda contemplará la realización y actualización de una línea base del estado de la avifauna en la ciudad.  **Parágrafo 4.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, adicionará a sus estudios de aves las áreas urbanas como parques vecinales, parques de bolsillo, bosques urbanos, separadores viales y cualquier otra que contemple una amplia cobertura vegetal para la permanencia de las aves en la ciudad, con el apoyo de estrategias de ciencia ciudadana. |
| **ARTÍCULO 7°. TRÁFICO, RESCATE Y REHABILITACIÓN DE AVES.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y en coordinación con las entidades competentes, aumentará los esfuerzos en la inspección, vigilancia y control de actividades comerciales relacionadas con el tráfico de avifauna, y dinámicas poblacionales relacionadas con tenencia de aves silvestres. Así mismo, diseñará una estrategia para la pronta rehabilitación y traslado de individuos del orden Psittacidae del Centro de Atención y Valoración de Flora y Fauna Silvestre. | **ARTÍCULO 7°. TRÁFICO, RESCATE Y REHABILITACIÓN DE AVES.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y en coordinación con las entidades competentes, aumentará los esfuerzos en la inspección, vigilancia y control de actividades comerciales relacionadas con el tráfico de avifauna, y dinámicas poblacionales relacionadas con tenencia de aves silvestres. Así mismo, diseñará una estrategia para la pronta rehabilitación y traslado de individuos del orden Psittacidae del Centro de Atención y Valoración de Flora y Fauna Silvestre. |
| **ARTÍCULO 8°. CONSERVACIÓN DE LA FLORA.** La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, velará por el establecimiento de poblaciones florales de relevancia para las aves residentes y migratorias, teniendo en cuenta los siguientes lineamientos:  a. Realizar los estudios necesarios para identificar las especies florísticas fundamentales para la protección y conservación de las aves de Bogotá catalogadas en peligro según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).  b. Realizar la tala de árboles en obras de la ciudad en un tiempo no mayor a 30 días antes del inicio de las intervenciones en el predio.  c. Velar por la incorporación en los cálculos de la compensación de árboles nativos, establecidos en la Resolución 3158 de 2021 o la norma que haga sus veces, de los servicios ambientales prestados por las aves en la ciudad conforme al estudio implementado en el literal a) del presente artículo, así mismo, propender por la realización de la compensación de los individuos arbóreos en las misma zona en la cual fueron retirados.  d. Velar por la plantación, mantenimiento y establecimiento de especies florísticas importantes para el grupo de las aves en las áreas establecidas como Estructura Ecológica Principal por el Plan de Ordenamiento Territorial (POT).  e. Diseñar una estrategia para el manejo y control de las especies invasoras, que sean preocupantes por su impacto con las aves bogotanas.  f. Incentivar a la población de la ciudad para el establecimiento de jardines con especies que favorezcan a las aves de la ciudad.  g. Propender por la priorización de los proyectos de corredores verdes establecidos en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) o el que haga sus veces. | **ARTÍCULO 8°. CONSERVACIÓN DE LA FLORA.** La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, velará por el establecimiento de poblaciones florales de relevancia para las aves residentes y migratorias, teniendo en cuenta los siguientes lineamientos:  a. Realizar los estudios necesarios para identificar las especies florísticas fundamentales para la protección y conservación de las aves de Bogotá catalogadas en peligro según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).  b. Realizar la tala de árboles en obras de la ciudad en un tiempo no mayor a 30 días antes del inicio de las intervenciones en el predio.  c. Velar por la incorporación en los cálculos de la compensación de árboles nativos, establecidos en la Resolución 3158 de 2021 o la norma que haga sus veces, de los servicios ambientales prestados por las aves en la ciudad conforme al estudio implementado en el literal a) del presente artículo, así mismo, propender por la realización de la compensación de los individuos arbóreos en las misma zona en la cual fueron retirados.  d. Velar por la plantación, mantenimiento y establecimiento de especies florísticas importantes para el grupo de las aves en las áreas establecidas como Estructura Ecológica Principal por el Plan de Ordenamiento Territorial (POT).  e. Diseñar una estrategia para el manejo y control de las especies invasoras, que sean preocupantes por su impacto con las aves bogotanas.  f. Incentivar a la población de la ciudad para el establecimiento de jardines con especies que favorezcan a las aves de la ciudad.  g. Propender por la priorización de los proyectos de corredores verdes establecidos en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) o el que haga sus veces |
| **ARTÍCULO 9°. ECOSISTEMAS DE HUMEDAL.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, velará por la articulación de estrategias para la conservación de las aves, en las áreas establecidas como Reservas Distritales de Humedal. | **ARTÍCULO 9°. ECOSISTEMAS DE HUMEDAL.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, velará por la articulación de estrategias para la conservación de las aves, en las áreas establecidas como Reservas Distritales de Humedal. |
| **ARTÍCULO 10°. RED DISTRITAL DE OBSERVADORES DE AVES.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y en coordinación con las demás entidades competentes, realizará las gestiones necesarias para la creación y puesta en marcha de la “Red Distrital de Observadores de Aves”, la cual permitirá la articulación de personas y organizaciones en materia de cooperación, gestión, comunicación, intercambio de información y capacitación en torno a las aves. Lo anterior, atendiendo los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera.  **Parágrafo 1.** El Observatorio de Aviturismo del Instituto Distrital de Turismo (IDT) estará vinculado a la Red Distrital de Observadores de Aves.  **Parágrafo 2.** La Administración Distrital deberá reglamentar y permitir la participación, como miembros o invitados, a la Red Distrital de Observadores de Aves en los Consejos Distrital y Locales referentes a temas ambientales. | **ARTÍCULO 10°. RED DISTRITAL DE OBSERVADORES DE AVES.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y en coordinación con las demás entidades competentes, realizará las gestiones necesarias para la creación y puesta en marcha de la “Red Distrital de Observadores de Aves”, la cual permitirá la articulación de personas y organizaciones en materia de cooperación, gestión, comunicación, intercambio de información y capacitación en torno a las aves. Lo anterior, atendiendo los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera.  **Parágrafo 1.** El Observatorio de Aviturismo del Instituto Distrital de Turismo (IDT) estará vinculado a la Red Distrital de Observadores de Aves.  **Parágrafo 2.** La Administración Distrital deberá reglamentar y permitir la participación, como miembros o invitados, a la Red Distrital de Observadores de Aves en los Consejos Distrital y Locales referentes a temas ambientales. |
| **ARTÍCULO 11°. AVISTAMIENTO DE AVES RESPONSABLE.** La Administración Distrital, en cabeza de sus entidades competentes, establecerá requisitos y lineamientos para el desarrollo de jornadas de observación de aves con el fin de controlar las actividades y evitar los impactos en la avifauna sin afectar las dinámicas sociales que se desarrollan en Bogotá. | **ARTÍCULO 11°. AVISTAMIENTO DE AVES RESPONSABLE.** La Administración Distrital, en cabeza de sus entidades competentes, establecerá requisitos y lineamientos para el desarrollo de jornadas de observación de aves con el fin de controlar las actividades y evitar los impactos en la avifauna sin afectar las dinámicas sociales que se desarrollan en Bogotá. |
| **ARTÍCULO 12°. ARTICULACIÓN REGIONAL.** La Administración Distrital velará por la articulación de proyectos para la conservación y protección de las aves en la Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca. | **ARTÍCULO 12°. ARTICULACIÓN REGIONAL.** La Administración Distrital velará por la articulación de proyectos para la conservación y protección de las aves en la Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca. |
| **ARTÍCULO 13°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN.** La Administración Distrital contará con un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo para su reglamentación y el inicio de su implementación. | **ARTÍCULO 13°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN.** La Administración Distrital contará con un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo para su reglamentación y el inicio de su implementación. |
| **ARTÍCULO 14º. ARTICULACIÓN.** La Administración Distrital llevará a cabo las gestiones necesarias para articular las disposiciones del presente Acuerdo con los registros, las políticas públicas y demás acciones que implementen entidades públicas del orden distrital y nacional frente a la protección y conservación de las aves, procurando así evitar la duplicidad de esfuerzos y propiciando la coordinación en todos los niveles del Estado. | **ARTÍCULO 14º. ARTICULACIÓN.** La Administración Distrital llevará a cabo las gestiones necesarias para articular las disposiciones del presente Acuerdo con los registros, las políticas públicas y demás acciones que implementen entidades públicas del orden distrital y nacional frente a la protección y conservación de las aves, procurando así evitar la duplicidad de esfuerzos y propiciando la coordinación en todos los niveles del Estado. |
| **ARTÍCULO 15º. INFORMES.** La Administración Distrital, en cabeza de las entidades responsables, en el marco de la conmemoración del Día Mundial de las Aves Migratorias, el 12 de octubre de cada año, entregará un informe al Concejo de Bogotá D.C. sobre el avance y los resultados en la implementación del presente Acuerdo. | **ARTÍCULO 15º. INFORMES.** La Administración Distrital, en cabeza de las entidades responsables, en el marco de la conmemoración del Día Mundial de las Aves Migratorias, el 12 de octubre de cada año, entregará un informe al Concejo de Bogotá D.C. sobre el avance y los resultados en la implementación del presente Acuerdo. |
| **ARTÍCULO 16°. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las normas que le sean contrarias. | **ARTÍCULO 16°. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las normas que le sean contrarias. |

**VII. CONCLUSIONES**

En atención a lo descrito en este documento, se presenta **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 021 de 2025 ***“Por medio del cual se declara a la Tingua Bogotana Rallus semiplumbeus como ave emblemática de Bogotá D.C., se establecen lineamientos para la protección de las aves y se dictan otras disposiciones”.***

Cordialmente,

**OSCAR JAIME RAMÍREZ VAHOS**

Concejal de Bogotá D.C

**VIII. PLIEGO DE MODIFICACIONES**

**PROYECTO DE ACUERDO 021 DE 2025   
  
“POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA A LA TINGUA BOGOTANA Rallus semiplumbeus COMO AVE EMBLEMÁTICA DE BOGOTÁ D.C., SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROTECCIÓN DE LAS AVES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

En ejercicio de las facultades que le confiere los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**ACUERDA**

**ARTÍCULO 1°. OBJETO.** Declarar a la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad.

**ARTÍCULO 2°. DECLARATORIA DE AVE EMBLEMÁTICA.** Declárase a la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus) como ave emblemática de Bogotá D.C.

**Parágrafo 1.** La Administración Distrital promoverá la protección y conservación de esta especie con el fin de evitar cualquier perjuicio a sus individuos y principales hábitat.

**Parágrafo 2.** La Administración Distrital implementará campañas de apropiación cultural para que la población residente en la ciudad reconozca y valore su ave insignia, dentro de las cuales se contemplarán talleres, foros, intervenciones artísticas en espacio público, urbanismo táctico y cualquier otra actividad que considere relevante.

**Parágrafo** **3**. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, diseñará e implementará un plan para la protección de la Tingua Bogotana (Rallus semiplumbeus), con el fin de resolver su estatus de peligro emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).

**ARTÍCULO 3. AVES DE ESPECIAL ATENCIÓN**. La Administración Distrital en Cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, establecerá planes para resolver el estatus de alerta emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) o riesgo de extinción local para las especies de Cucarachero de Pantano (Cistothorus apolinari), Alondra Cornuda (Eremophila alpestris), Tingua Moteada (Porphyriops melanops) y cualquier otra que considere relevante.

**ARTÍCULO 4°. PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE LESIONES EN AVES**. La Administración Distrital fortalecerá los esfuerzos y velará por la prevención de lesiones y la atención integral, eficiente y oportuna de las aves en la ciudad, para ello, ejecutará las siguientes medidas:

a. La Administración Distrital implementará las medidas necesarias para evitar la colisión o choque de las aves contra infraestructuras, así mismo, desincentivar el uso de vidrios espejo en las construcciones u otros materiales reflexivos y promoverá la colocación de adhesivos en ventanales de gran tamaño, intensificando los esfuerzos en áreas circundantes a las zonas con cobertura vegetal.

b. La Administración Distrital, en cabeza de sus entidades competentes, diseñará un plan de acción para evitar la lesión de aves por animales ferales, así mismo fortalecerá las campañas de tenencia responsable para evitar que los animales domésticos afecten la avifauna.

c. La Secretaría Distrital de Ambiente velará por la disminución en el tiempo de respuesta y fortalecimiento de las acciones de la Unidad Móvil de Respuesta y Rescate de Fauna Silvestre, o la que haga sus veces, para las aves que hayan sido reportadas en las líneas de atención.

d. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, creará un registro de aves afectadas por incidentes, emergencias, calamidades, desastres, accidentes, lesiones en eventos masivos de alta complejidad en la ciudad y lesiones por animales domésticos o ferales. Este registro deberá estar segregado por temporada y por Unidad de Planeamiento Local.

**ARTÍCULO 5°. EDUCACIÓN Y CONCIENTIZACIÓN**. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, la Secretaría de Educación del Distrito y la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, implementarán periódicamente campañas y estrategias de concientización para la ciudadanía general con un enfoque de microterritorios y de manera escalonada (barrios, UPZ, localidades), sobre la importancia de reconocer, preservar y conservar la diversidad de aves de la ciudad. Estas estrategias deberán ser innovadoras, con diseño universal, de fácil acceso, contar con un lenguaje claro e inclusivo y enfatizar la importancia de las aves para el ambiente.

Adicionalmente, la Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito, implementará estrategias e incentivos en los colegios para promover la concientización y apropiación frente a la diversidad de aves en la ciudad.

**ARTÍCULO 6°. INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN**. La Administración Distrital fomentará proyectos de investigación, desarrollo e innovación para la protección y conservación de las aves y sus hábitats, en alianza con las organizaciones de la sociedad civil, gremios, el sector empresarial y la academia, en cabeza de instituciones de educación superior.

**Parágrafo 1**. La Administración Distrital fortalecerá la participación ciudadana alrededor de la ciencia y la investigación, con acciones y productos en las localidades, diseñando esquemas y estrategias de apropiación social del conocimiento que potencien las capacidades de innovación de la ciudadanía en torno a la protección y conservación de las aves.

**Parágrafo 2.** La Administración Distrital tendrá en cuenta en sus estudios e información oficial los censos de aves realizados en los encuentros ciudadanos.

**Parágrafo 3.** La Administración Distrital definirá anualmente una agenda de las investigaciones que realizará, con el fin de vincular a otros interesados en sus actividades. La agenda contemplará la realización y actualización de una línea base del estado de la avifauna en la ciudad.

**Parágrafo 4.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, adicionará a sus estudios de aves las áreas urbanas como parques vecinales, parques de bolsillo, bosques urbanos, separadores viales y cualquier otra que contemple una amplia cobertura vegetal para la permanencia de las aves en la ciudad, con el apoyo de estrategias de ciencia ciudadana.

**ARTÍCULO 7°. TRÁFICO, RESCATE Y REHABILITACIÓN DE AVES**. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y en coordinación con las entidades competentes, aumentará los esfuerzos en la inspección, vigilancia y control de actividades comerciales relacionadas con el tráfico de avifauna, y dinámicas poblacionales relacionadas con tenencia de aves silvestres. Así mismo, diseñará una estrategia para la pronta rehabilitación y traslado de individuos del orden Psittacidae del Centro de Atención y Valoración de Flora y Fauna Silvestre.

**ARTÍCULO 8°. CONSERVACIÓN DE LA FLORA**. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, velará por el establecimiento de poblaciones florales de relevancia para las aves residentes y migratorias, teniendo en cuenta los siguientes lineamientos:

a. Realizar los estudios necesarios para identificar las especies florísticas fundamentales para la protección y conservación de las aves de Bogotá catalogadas en peligro según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).

b. Realizar la tala de árboles en obras de la ciudad en un tiempo no mayor a 30 días antes del inicio de las intervenciones en el predio.

c. Velar por la incorporación en los cálculos de la compensación de árboles nativos, establecidos en la Resolución 3158 de 2021 o la norma que haga sus veces, de los servicios ambientales prestados por las aves en la ciudad conforme al estudio implementado en el literal a) del presente artículo, así mismo, propender por la realización de la compensación de los individuos arbóreos en las misma zona en la cual fueron retirados.

d. Velar por la plantación, mantenimiento y establecimiento de especies florísticas importantes para el grupo de las aves en las áreas establecidas como Estructura Ecológica Principal por el Plan de Ordenamiento Territorial (POT).

e. Diseñar una estrategia para el manejo y control de las especies invasoras, que sean preocupantes por su impacto con las aves bogotanas.

f. Incentivar a la población de la ciudad para el establecimiento de jardines con especies que favorezcan a las aves de la ciudad.

g. Propender por la priorización de los proyectos de corredores verdes establecidos en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) o el que haga sus veces

**ARTÍCULO 9°. ECOSISTEMAS DE HUMEDAL**. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, velará por la articulación de estrategias para la conservación de las aves, en las áreas establecidas como Reservas Distritales de Humedal.

**ARTÍCULO 10°. RED DISTRITAL DE OBSERVADORES DE AVES**. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y en coordinación con las demás entidades competentes, realizará las gestiones necesarias para la creación y puesta en marcha de la “Red Distrital de Observadores de Aves”, la cual permitirá la articulación de personas y organizaciones en materia de cooperación, gestión, comunicación, intercambio de información y capacitación en torno a las aves. Lo anterior, atendiendo los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera.

**Parágrafo 1.** El Observatorio de Aviturismo del Instituto Distrital de Turismo (IDT) estará vinculado a la Red Distrital de Observadores de Aves.

**Parágrafo 2.** La Administración Distrital deberá reglamentar y permitir la participación, como miembros o invitados, a la Red Distrital de Observadores de Aves en los Consejos Distrital y Locales referentes a temas ambientales.

**ARTÍCULO 11°. AVISTAMIENTO DE AVES RESPONSABLE**. La Administración Distrital, en cabeza de sus entidades competentes, establecerá requisitos y lineamientos para el desarrollo de jornadas de observación de aves con el fin de controlar las actividades y evitar los impactos en la avifauna sin afectar las dinámicas sociales que se desarrollan en Bogotá.

**ARTÍCULO 12°. ARTICULACIÓN REGIONAL**. La Administración Distrital velará por la articulación de proyectos para la conservación y protección de las aves en la Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca.

**ARTÍCULO 13°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN**. La Administración Distrital contará con un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo para su reglamentación y el inicio de su implementación.

**ARTÍCULO 14º. COORDINACIÓN**. La Administración Distrital llevará a cabo las gestiones necesarias para articular las disposiciones del presente Acuerdo con los registros, las políticas públicas y demás acciones que implementen entidades públicas del orden distrital y nacional frente a la protección y conservación de las aves, procurando así evitar la duplicidad de esfuerzos y propiciando la coordinación en todos los niveles del Estado.

**ARTÍCULO 15º. INFORMES**. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades responsables, en el marco de la conmemoración del Día Mundial de las Aves Migratorias, el 12 de octubre de cada año, entregará un informe al Concejo de Bogotá D.C. sobre el avance y los resultados en la implementación del presente Acuerdo.

**ARTÍCULO 16°. VIGENCIA**. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las normas que le sean contrarias.